

## SESIÓN 5 DIPLOMADO TERRITORIO Y PAZ EN EL SARARE

**Viernes 2 de febrero**

Carlos Velandia

- Iniciaremos la sesión con un repaso y conclusión de los temas de estructura agraria, uso y tenencia del suelo en el territorio.
- Hoy debemos cerrar el capítulo del petróleo. ¿Qué hay sobre este debate?
- También vamos a tocar el tema de la frontera, como un territorio vivo más que una línea divisoria ya que gente de dos países han construido una manera de vivir, de ser y de estar. ¿Qué es ser un habitante de frontera?

### CONFLICTOS DEL USO DEL SUELO

Luis Hernando Briceño

- Conflictos sociales, ambientales y económicos del territorio. Los resultados de este ejercicio en el curso muestran que el tema de tenencia no parece ser un conflicto importante.
- Esquema conceptual: Estructura agraria: conjunto de relaciones del hombre con el medio, y el hombre con los distintos actores sociales que se encuentran en territorio. La estructura agraria está determinada por la tenencia de la tierra. Tenencia de la tierra hace referencia a: 1. Estructura predial (tamaño y distribución) y 2. Relaciones sociales de tenencia (propiedad, arriendo, aparcería, a medias, medieros, posesión, etc).
- El concepto de estructura agraria está en la ley 160 de 1994, también el concepto de la UAF (Unidad Agrícola Familia-trabajo familiar, unidad que en condiciones normales y dada una cierta tecnología y calidad de suelo que al aplicar el trabajo me produce un ingreso adecuado para el campesinado Colombia- se calcula en 3 salarios mínimos legales vigentes).

Figuras del manejo del territorio

- Zonas de Reserva campesina
- Territorios Agroalimentarios (sería bueno que un grupo de Fortul hiciera una buena presentación sobre esto).
- Zonas de reserva forestal: figura que surge en la ley 2 de 1959. Preveía que había que reservar unos territorios de bosque, se quedó en el papel. A las ZRF se metió la colonización. De acuerdo a los enfoques no se trata del desarrollismo extremo ni la conservación extrema, debe ser un punto medio de sostenibilidad.
- Zonas agro-forestales:
- Sistema Nacional de Áreas Protegidas (pero tiene versión regional- sistema regional de protección): en Arauca hay una influencia del páramo y toda la zona de piedemonte.

Camilo

- También se habla de frontera agrícola y la frontera productiva.

LHB

- Frontera agrícola o de colonización. Hasta donde es productivo. Como evitamos que amplíe la frontera agrícola, cuando hay presión por la tierra, ya no produzco, amplío. ¿cómo se detiene? Temas de actualidad y en el ordenamiento territorial hay que ver hacia donde crece Arauca.

CICR

- ¿Pero esto si funciona? ¿Quién lo regula?

LHB

- No, muchas se quedan en el papel. La realidad desfasó las figuras. A la fecha solo hay 6 ZRC, se la lucharon en La Habana.
- Tierra que es de todos y hay una decisión del Estado de sustraer tierras para conservarlas.
- IGAC muestra que 70% de las tierras no están formalizadas, no figuran en el catastro. No es clara la cifra de baldíos de los cuales dispone la nación.
- También está el problema de ocupación por parte de campesinos.
- Mapa de propiedad de tierra→ Saravena y Fortul tienen pequeña y mediana propiedad, Tame tiene gran propiedad y latifundios ganaderos. Se estima que cerca de 1 millón de predios no tienen formalización aún en Arauca. No cuadran estadísticas del uso del suelo.
- UAF en Arauca: Para calcular la UAF hay que calcular en territorios homogéneo, no se puede UAF de todo Arauca porque es muy variado entre el piedemonte y la sabana. Zona 1 (Araucita, Isla del Charo): 24-32 hectáreas UAF/ Zona 2 (39-52 hectáreas UAF). La UAF con mejores suelos disminuye, con peores suelos aumenta. Zona 3 (413-500 hectáreas-ganadería intensiva), Zona 5 (Rondon- Cravo Rondón 950-1051 hectáreas). UAF grandes uso ineficiente del suelo o tecnología insuficiente.

## PETRÓLEO PROPUESTAS

Carlos Velandia

- En relación con el tema del petróleo hay varias propuestas que a lo largo del tiempo se han venido estructurando por diferentes actores. Propuestas que algunas pueden ser que nos gusten, otras no, pero son parte de la realidad y la discusión.
- Tema de mucha polémica y alto contenido político, pero también con un alto impacto social.

Propuesta 1 (históricamente formulada por el ELN)

- Desde su surgimiento en el manifiesto de Simacota planteó la nacionalización de los recursos naturales (propiedad de la nación→ nacionalizarlo, asuma la gestión con Estado). Ecuador y Venezuela México y EEUU nacionalizaron la explotación de recursos. No es un tema ideológico, es un asunto de SOBERANÍA.

- Revisión de contratos de asociación→ responsabilidad en el manejo de recursos. En estos contratos se constituye una sociedad con el estado colombiano y la empresa (dos como socios). ¿Por qué me asocio con otro para explotar el petróleo que es mío? Más bien le pago para que me preste un servicio y le pago. Normalmente la empresa que saca el recurso se reserva la mayor renta. Estos son contratos “leoninos”.  
Evo Morales nacionalizó el gas, y puse presa a la directiva de la empresa española (corrupción).
- En el caso colombiano ya no existen por mandato constitucional concesiones a perpetuidad pero hay que revisar contratos de asociación que se prorrogan.
- Regulación única de recursos energética. Es una necesidad inelástica, es rígida. El músculo exploratorio de Colombia es muy débil, se tiene conocimiento de muy pocas reservas, sin embargo la necesidad es constante. Se producen 800.000 barriles y se consume un 60% de esto. OPEP (organización de países exportadores de petróleo)→ Colombia hace parte de este. ¿Qué tanto margen de maniobra tiene Colombia para determinar metas y montos? Poco porque es en la OPEP que se definen. La única manera es salirse del club y produzca. Necesidad de un Consejo Nacional constituido por personas nacionales, que vele por los intereses nacional y los intereses soberanos sean los que primen. Generación de una política nacional con soberanía. Ley marco de hidrocarburos→ La USO metió la realización de la Asamblea Nacional Petrolera, se realizó y participaron entidades de gobierno, sindicato, comunidades, guerrilla del ELN, la academia (facultades de minas y petróleo) (año 1997) y se elaboró de proyecto de ley marco de hidrocarburos y se pidió a Hugo Serrano Gómez. El proyecto no logró ni siquiera el primer debate. Se revivió en el 2017. Se sigue insistiendo en la necesidad de la ley marco de hidrocarburos, pero ya no hay quien lo presente.

#### Propuesta 2 (petróleo NO)

- No lo dicen por capricho sino por convicción porque la explotación es saqueo de los recursos.
- No existe ninguna acción humana que no tenga efectos en el entorno. Cualquier acción del ser humano interviene la naturaleza, la modifica. Que en la mayoría de los casos es negativa. Y si hacemos daño ¿Cómo lo reparamos? Se ha demostrado que es posible recuperar estos sistemas.
- La explotación modifica el territorio

#### Propuesta 3 (movimiento social, Estado) Petróleo SI

- Posibilita desarrollo de la economía global
- Agrega valor a la economía local
- Genera ingresos para el desarrollo de municipios petroleros
- Componente importante del PIB
- Permite la suficiencia energética del país.

#### PROPUESTA 4 (USO) Petróleo SI pero NO ASÍ

- Explotación solo en áreas no protegidas

- Bajo el principio de acción sin daño. Buscar cómo hago el menor daño posible
- Reinversión social (no corrupción)
- Contratación local

#### Mujer

- Esta reestructuración sería una utopía, ya que ¿cómo resarcen daño año medio ambiente? Y cómo se habla de salarios justos si llegan y la población está necesitada. Es una utopía

#### Carlos Velandia

- Si ha sido posible en otros contextos. La utopía es un punto de llegada que motiva avanzar hacia allá, a veces nunca se logra pero se avanza.
- Petróleo si pero no así no es una utopía sino una avance.

#### Propuesta 5 Petróleo bien hecho (ECOPETROL)

- Política integral corporativa. Es una gran empresa. Tiene presencia en 11 países (ya es una multinacional). Tiene prospección, perforación, exploración, explotación, transporte y mercadeo. Política corporativa y la desarrolla con los siguientes presupuesto: 1. Manejo ambiental responsable (prevenir el daño hasta donde sea posible y donde haya daño mitigar y reparar), 2. Propender por el desarrollo local (generación de empleo y obras civiles- responsabilidad social empresarial), 3. Consulta previa.

#### Propuesta 6 del movimiento sociales de Arauca (Organizaciones sociales de Centro-oriente de Colombia)

- Elaboraron un plan de vida.
- “La explotación petrolera se constituye en una actividad de alto impacto social, económico y cultural. Afecta el Lipa y las comunidades indígenas. Afecta en contexto político, aumenta los cordones de miseria de los poblados y aumento el desplazamiento. Se debe promover un programa energético en el plan de vida- proyecto de implementación de proyectos pilotos de fuentes de energía alternativas como fuente de equilibrio ambiental- energía eólica, solar, geotérmica, biomasa”.

#### Propuesta 7 Paradigma energético

- En la vía a la utopía. Las empresas petroleras antes de que llegara Correa en Ecuador habían hecho prospección y encontraron que en la zona amazónica había hallazgos de mucho petróleo. Pero explotarlo en medio de la selva era muy complicado, muy costoso y hacer mucho daño. Sin embargo, se midió cuanto petróleo había. Entonces el Presidente hizo una propuesta para los campos de Yasuní, yo tengo petróleo en la selva amazónica tengo derecho a sacarlo, si se saca se recibe renta básica de 15.000 millones de dólares al año. Si ustedes me dan estos millones no saco petróleo y mantengo el pulmón. Japón dijo que si, puso 200 millones de dólares otros países dijeron que sí. Se juntaron 400 millones de dólares que no resolvían el problema del desarrollo de Ecuador. Le dijo a los ecuatorianos que intentó fuentes distintas para la obtención de recursos

económicos pero nos e logró. Se acuerda de qué manera sacar el petróleo. La aprobación se dio a cambio de que el Gobierno financie el plan de vida de esta etnia.

#### Hombre

- Colombia cómo podría hacer esto? Tiene otras alianzas

#### CV

- Colombia no se va a pelear con sus amigos. Habrá boicot. Los gobiernos caminan en puntillas de los pies para no afectar a esas grandes potencias. EEUU es una gran potencia consumidora de energía.
- EEUU ha logrado la autosuficiencia, hoy produce más de lo que consume.
- Maneras de explotar los recursos: primaria (abren el hueco y por la presión del petróleo sube), secundaria (los pozos se van secando y llega el momento en que no sube, entonces le inyectan agua por un lado y el petróleo flota), terciaria (inyectar vapor). Explotación de tierras bituminosas, son yacimientos no pozos. Hay que procesarlas químicamente. Fracking-químicos a presión y rompen la piedra, el yacimiento para liberar partículas.

#### Ingeniero petrolero

- Hay pozos en los que no se puede hacer explotación secundaria.
- El fracking rompe capa de abajo. Requiere porosidad y permeabilidad

#### CV

- Holanda y Alemania prohibieron el fracking.
- Consulta a comunidades- consulta previa→ sobre la base de que las personas estén debidamente informadas. Por lo general se vota que NO a la explotación de hidrocarburos. (caso Tauramena, Casanare- abrumadora mayoría votó NO).

#### Carlos Araujo

- Caso Costa Rica: En Costa Rica hay un yacimiento que se prospectado, se determinó el volumen para autosuficiencia y exportar. Se llevó a cabo un foro haciendo consultas. El debate hoy en día está muy polarizado y se han dado propuestas muy interesantes y sobresale la de aprovechar→ aprovechar el gas, y con el gas se financia la economía y no explotamos petróleo y hacemos inversión en ciencia y tecnología para la reconversión de hidrocarburos- energías alternativas. Interesante este proceso.

#### LHB

- Manejo del territorio→ zona forestal del Cocuy.

#### CV

##### Agenda de preocupaciones

- En el momento en que se active la participación de la sociedad en la Mesa de Diálogo en Quito, allí va a salir este tema del desarrollo minero energético, saldrá en la forma de discusión sobre el tipo de desarrollo que necesita el país, para una sostenibilidad energética.

- No se sabe si las consultas donde ganó el NO puedan mantenerse en el tiempo en su victoria.

## FRONTERA

En medio de la presentación del tema por parte del profesor Velandia se registraron opiniones y elementos de debate que se resumen en:

- La frontera es una demarcación de un territorio que define pertenencias, soberanías e identidades de cada país comprometido en cada lado de la línea trazada en un plano.
- La frontera es más que una línea, es un territorio vivo, con gran actividad política, económica y social.
- La frontera es una demarcación que separa pueblos y comunidades, que nos hacen diferentes.
- La frontera es un puente que integra sociedades y pueblos, aunque los gobiernos se disgusten y tengan políticas diferentes.
- En Arauca la mayoría tienen intereses en los dos territorios:
  - o aquí las gentes se saben los dos himnos nacionales,
  - o tienen las dos cédulas de ciudadanía,
  - o han vivido por periodos en los dos territorios,
  - o tienen familias y conocidos en los dos territorios,
  - o numerosos araucanos tienen inversiones y tierra al otro lado,
  - o aquí las cosas son más baratas,
  - o aquí se consigue de todo lo que uno necesita,
  - o la educación en Colombia es mejor que en Venezuela,
  - o La salud es mejor en Colombia,
  - o casi todos disfrutamos de los derechos de los dos países,
  - o Cuando alguien tiene problemas cruza para el otro lado,
  - o Aquí votamos en las dos elecciones, tenemos inscritas las cédulas aquí y allá,
  - o Disfrutamos de las cosas buenas de cada país, pero también sufrimos con las cosas malas,
  - o La frontera es fuente de oportunidades para trabajo, negocios y relaciones,
  - o Allá somos chavistas, aquí somos antichavistas,
  - o Aquí pagan mejor los jornales, allá por la crisis el trabajo no paga,
  - o En otras épocas si fue muy bueno trabajar allá, uno mandaba plata para la casa en Colombia,
  - o Ahora la crisis ha inundado de Venezolanos a Arauca que llegan a consumir lo poco que tenemos,
  - o La gente que está llegando viene con una mano adelante y otra atrás, solo traen pobreza,
  - o También traen conocimiento, capacidad de trabajo y cultura,
  - o Ojo con la xenofobia, no podemos ser ingratos, ellos nos dieron la mano cuando Colombia lo necesitó,

- Mi familia pelechó y progresó con la ayuda de Venezuela, ahora nos toca a nosotros ayudar,
- Eso es asunto del Gobierno, no nos pueden descargar la crisis a nosotros. Ahora estamos teniendo problemas por cuenta de la llegada masiva de venezolanos a Colombia:
  - Como dice la canción “no hay cama pa’tanta gente”
  - No hay fuentes de empleo para absorber la mano de obra venezolana
  - La capacidad instalada de infraestructura civil y de uso social en Colombia es insuficiente
  - Han aumentado los índices de delincuencia
  - Han aumentado el uso de servicios médicos y hospitalarios y la capacidad es muy poca
  - La gente está durmiendo en calles y parques, además hacen sus necesidades en lugares públicos
  - La prostitución ha aumentado y se ofrecen servicios sexuales a domicilio
  - Los venezolanos que son enganchados laboralmente son explotados
  - La mayoría de venezolanos vende lo poco que tiene, o se mete al bacheo y hoy el mercado está inundado de productos venezolanos a bajo costo. Eso está quebrando el comercio formal
  - Ya se han suicidado varios comerciantes formales que no pueden pagar sus deudas con los bancos
  - Los productos lácteos y cárnicos que venden son muy baratos pero de muy baja calidad, pero aun así hay quien los compre
  - Ya se ven peleas en las calles entre venezolanos que se disputan cualquier cosa
  - También se ven peleas de colombianos con venezolanos
  - Es agobiante salir a la calle, porque uno está en una cafetería y le caen limosneros o gente vendiendo cualquier cosa
- Desde hace muchos años se dice y se habla del desarrollo binacional, pero nada se ha hecho
- La frontera es una responsabilidad de los gobiernos, pero los venezolanos entregaron los territorios de frontera a los militares, mientras que en Colombia los abandonaron.
- No nos imaginamos como será un conflicto fronterizo, porque eso será como una pelea entre hermanos
- Somos de la misma familia
- Siii Bolivarianos, desde la Gran Colombia
- Cada país debe resolver sus propias contradicciones y ninguno tiene derecho a inmiscuirse en los asuntos internos de otro.

- Colombia, por presiones de Estados Unidos vive metiéndose en los asuntos de Venezuela, más en el gobierno de Uribe, pero Santos también se ha metido
- Los Gobiernos deben tener buenas relaciones para resolver los problemas comunes
- La crisis es de carácter humanitario, también política y económica, pero más humanitaria que cualquier otra cosa.
- El Gobierno tiene que resolver esto muy prontamente, porque la gente sigue llegando y esto, por "a" o por "b" va a reventar
- El araucano es muy solidario y buena gente, pero su capacidad de aguante tiene límites
- Los conflictos que ya tenemos, más los conflictos que nos están llegando va a crear una situación muy explosiva
- Crisis humanitaria, más abandono del Estado, más guerra y represión, es una bomba de tiempo
- Mejor si los gobiernos hablan y resuelven las diferencias pero con respeto.