

CONTEXTO, DINAMICA Y ACTORES PARA UN PROCESO DE PAZ EN ARAUCA

CONTEXTO HISTORICO

1. Ciertamente, la historia de Arauca, en los últimos 45 años, está ligada a acontecimientos que podrían calificarse bajo el término de “traumática incorporación al orden político y económico nacional” debido a la forma como fue concebida, desde el gobierno central, su función de territorio receptor de flujos migratorios campesinos, una vez finalizada la etapa de violencia partidista de mediados del siglo XX, para generar escenarios propios de zonas campesinas y de colonización (dirigida y orientada) y, luego, como reacción tardía frente a la aparición de la riqueza petrolera en un escenario (social y político) que era muy influenciado y en control de partes importantes del territorio, desde los años ochenta, por los grupos insurgentes (ELN y FARC) y sobre el cual el Estado tenía y sigue teniendo un precario o ningún control.
2. Podríamos decir que el departamento Araucano se divide en dos. Lo que se denomina la Zona del Piedemonte, ubicada en la parte occidental del departamento y la parte de la sabana, la cual, tuvo una inserción económica más temprana. En la Zona del Piedemonte la llegada de los colonizadores del Sarare marcó el inicio del desarrollo de esta parte del departamento, determinada por una organización campesina fuerte y la influencia directa del Estado en esta colonización con el INCORA.

3. La colonización del Sarare, que corresponde a los municipios de Saravena, Arauquita, Fortul y parte de Tame, fue desarrollada por comunidades de pobladores, provenientes de Santander, Norte de Santander, Boyacá, etc., que con su propio esfuerzo construyeron un tejido de solidaridades (capital social) muy singular y característico de Arauca como espacio nuevo y relativamente aislado de la influencia de las instituciones del Estado, a pesar del impulso dado por éste a la colonización en su etapa inicial y al hecho de que algunos paros y movilizaciones cívicas (1972) tuvieron al gobierno central como principal interlocutor.

4. La colonización en medio de unas dificultades para garantizar unas condiciones de interlocución y tramitación de los conflictos en una ocupación territorial donde las carencias de infraestructura de servicios sociales y de comunicación, exacerbaban unas distancias entre dinámicas sociales y el estado, lo cual fue complejizándose y las distancias agrandándose hasta el punto que parte de la dinámica campesina de la colonización deviene en organización guerrillera a finales de los años 70, lo cual es el surgimiento del Frente Domingo Laín en Arauca, y la llegada de las FARC, como fuerza que se instala en medio de un territorio donde la desconfianza y las distancias con el estado y la tradición política, le son favorables.

5. La fuerte presencia de las guerrillas desde inicios de los años 80 y más tarde, su relativo control territorial y político sobre el departamento, sin duda, influenciaron esta tendencia a la autonomía regional y al sentimiento de hacer parte de algo distinto en el contexto de la nación. En alguna medida, el aislamiento geográfico, la riqueza petrolera, la estable producción y abastecimiento de alimentos de origen campesino o ganadero y la cercanía a Venezuela jugaron un papel clave en

la construcción de estas nociones de autonomía y de identidad territorial; incluso los cambios institucionales derivados de la descentralización y el nuevo escenario originado en la Constitución de 1991 reforzaron algunas de estas facetas.

EL CONFLICTO CON EL MODELO PETROLERO.

La llegada del petróleo trae así como consecuencia, que:

6. Se produjo una migración mayor hacia la región, Surge un nuevo rico, desplazando al ganadero y comerciante, lo cual produce una inflación en el valor de inmuebles y se produce un gran malestar social, “ricos ganaderos acaban administrando tiendas de video...peones de sabana construyendo mansiones”, con lo cual la cultura llanera sufre una fuerte descomposición.

Con la llegada de los nuevos dineros, la corrupción y el clientelismo se exageran al igual que se da una hipertrofia de la burocracia departamental.

7. A la par los grupos armados que hacen presencia en la región se fortalecen mediante el cobro de la extorsión. Hacia 1983 en los mismos tiempos en los que Belisario Betancourt realiza los acercamientos con las FARC para las negociaciones de paz, momento conocido como el proceso de La Uribe, se sabe de la existencia de Caño Limón. Ya las FARC después de la séptima conferencia guerrillera, que se había realizado un año atrás, es decir, en 1982, tenía como política el fortalecimiento de sus estructuras y la orden de hacer los desdoblamientos de los frentes guerrilleros, con lo cual el 10 frente de las FARC da nacimiento poco después al 45. Para el caso del ELN, la aparición del Frente Domingo Laín, que hace su presentación pública en septiembre de 1981, viene a proyectar un proceso de reestructuraciones y centralización política y organizativa de un ELN que viene superando una crisis y en lo cual el surgimiento del Frente Domingo Laín, en Arauca, producto de una radicalización de un movimiento campesino, con importante arraigo y conocimiento del territorio, fue un importante aliciente, para el conjunto del ELN.

8. La llegada del petróleo coincide con estas reestructuraciones. En 1982 la OXY le confirmó a ECOPETROL que había encontrado petróleo. De tal forma que la concesión a la OXY como operador fue dada inmediatamente. La primera labor fue la construcción de un oleoducto entre la zona del yacimiento de Caño Limón y el Puerto de Coveñas en el Mar Caribe, desde donde se exportaría el crudo. Los estudios para tal obra fueron realizados inmediatamente y la construcción inició en 1984. En ese entonces el naciente frente Domingo Laín decide hacer algunos secuestros a los ingenieros que había enviado

Mannesman a construir el oleoducto, una compañía alemana a la cual la había subcontratado la OXY. Con el tipo de secuestros que comenzó a hacer el ELN, logró recursos importantes, igualmente negocio recursos para desarrollo comunitario, que fueron manejados por la iglesia Católica desde el programa Pascol. Aunque sus acciones no se limitaron a ese factor únicamente, pues más tarde llegó el sabotaje y el daño de equipos que fue el siguiente paso en el accionar del grupo guerrillero

9. El ELN con su presencia en Arauca y el tema petrolero, reafirmo su plataforma de tipo nacionalista y de reivindicación de los recursos naturales y la defensa de los mismos.

10. En el afán de la construcción del oleoducto, la Mannesman realiza acuerdos con ELN, donde a cambio de seguridad se dan recursos al grupo guerrillero. Aunque es de aclarar que los recursos de las regalías no fueron a parar al ELN, por el contrario estos recursos eran manejados por el DAINCO o el Departamento Administrativo de Intendencias y Comisarías, que dependía directamente de la presidencia de la república. Que fue la entidad que Manejó los recursos de regalías entre 1983 y 1991. Sólo hasta 1992 cuando asume el primer gobernador electo los recursos comienzan un proceso de descentralización. Con la elección de gobernadores el ELN adquirió la política de cobrar el 5% de cuota por contrato dado, que era sobre la ganancia del contratista, sin que esto mellara sobre la construcción de la obra. Las construcciones se incrementan con el proceso de descentralización, pero aun así los casos de corrupción son muy altos.

INTENSIDAD DEL CONFLICTO.

11. En este escenario de crisis humanitaria, vivido desde 2002, surgen distintas formas organizativas y de movilización social que claman por el respeto de los Derechos Humanos y el Derecho Internacional Humanitario. Se entablaron muchas acciones de promoción, protección y defensa de estos derechos, por interés de distintos organismos e instituciones, de carácter internacional, nacional, regional y local. A esto se agregaba la preocupación por otros temas generadores de conflicto social y desarraigo como las fumigaciones aéreas con glifosato, las agresiones contra los pueblos indígenas y algunas actividades de contratistas petroleros. En medio de la crisis era notorio también el énfasis puesto por la red de organizaciones en los temas ambientales.

12. En conclusión la información aportada lleva a sostener que el conflicto armado es un fenómeno central en la vida de los araucanos y un obstáculo que impide el libre desenvolvimiento de la política, la economía y la convivencia de sus pobladores. Aun así, no es tampoco un fenómeno que tenga una dinámica

ajena a los múltiples conflictos que tienen lugar en las mismas esferas de la vida de Arauca (la economía, la política, el medio ambiente, lo social). En otras palabras, es causa y consecuencia de una situación que clama una resolución política, negociada y sostenible; más allá de las opciones militares.

DESARROLLO Y CONFLICTO EN ARAUCA.

13. Con todo, en el departamento se han afianzado dos núcleos de crecimiento demográfico y económico de relativa importancia: Arauca, la capital, en pleno Llano, y Saravena, en el antiguo piedemonte, sobre la selva del Sarare . Entre estos municipios se ha dado una suerte de complementariedad y competencia por el liderazgo político y económico dentro del departamento; sobre las vías que los comunican se teje la vida diaria de la mayor parte de sus habitantes, dado que se concentra las industrias, las actividades agropecuarias, las entidades prestadoras de servicios, los centros educativos, la infraestructura económica y social, la presencia de instituciones del Estado, el sistema de seguridad a cargo de la fuerza pública, etc.; No obstante, sobre estos mismos ejes viales y sobre este tejido social, económico y político, desgraciadamente, se ha implantado también la violencia y el conflicto armado; es decir, estos fenómenos han penetrado el centro mismo de los intereses vitales del departamento y de sus habitantes, no son asuntos marginales o desdeñables; por el contrario parecen ocultar y manifestar, al mismo tiempo, el enfrentamiento de grandes intereses endógenos y foráneos o de visiones y aspiraciones colectivas, a veces contradictorias, que escapan al poder del Estado local o, incluso, nacional, cuando dependen de mecanismos externos, o no han encontrado canales institucionales legales y legítimos para ser resueltos de forma pacífica y constructiva, cuando tienen una génesis interna.

14. En Arauca hay una dinámica de conflictividad social y armada, que se entrecruzan, teniendo como base, una profunda desconfianza entre actores sociales, políticos e instituciones, y que se alimenta, con la implementación de un modelo de desarrollo, donde el petróleo, su instalación como industria y su expansión, han alimentado esta desconfianza y el choque entre economías campesinas, con pocas posibilidades de expansión y crecimiento y las dificultades que ocasiona una industria petrolera, que en su desarrollo, ha optado en muchos momentos por la militarización, para garantizar su viabilidad, todo esto, en un entorno que resalta sus daños ambientales, la ausencia de una infraestructura social y económica que se corresponda con la riqueza petrolera.

15. Del lado de la industria petrolera y de instituciones gubernamentales del orden nacional, se critica el despilfarro y la corrupción en el manejo de las regalías petroleras por 25 años, lo cual evidencia las distancias y críticas mutuas entre actores sociales, políticos e instituciones, sobre lo que ha significado la industria petrolera, siendo un punto a trabajar, para la propuesta de diálogo constructivo, que es pertinente y necesario en Arauca.

SOCIEDAD CIVIL Y ORGANIZACIONES SOCIALES

16. La sociedad civil en Arauca está representada por las organizaciones sociales e instituciones que surgieron o se entronizaron con el proceso colonizador; es decir, es un hecho histórico de relativa novedad y conserva particularidades que es necesario reconocer dentro de un contexto nacional. De entrada

se puede decir que se caracteriza por su autonomía con respecto a los centros de poder del centro del país (partidos políticos, gremios económicos, etc.) y cierta identidad con reivindicaciones propias de la región orinoquense (manejo de recursos petroleros, descentralización político-administrativa, fortaleza de terceras fuerzas electorales, etc.). En esta sociedad existe una base fundamental para los procesos de paz y la reconstrucción de la solidaridad pública.

17. Como se mencionó, el mapa de actores y organizaciones sociales del departamento de Arauca es bastante complejo y muy variado en la expresión de los distintos intereses de la sociedad araucana. Constituyen sin duda una verdadera plataforma de acción social e instrumento eficiente de interacción regional, lamentablemente desdeñado o desconocido por los agentes estatales.
18. En primer lugar existe la red sindical agrupada en la CUT-Arauca y compuesta principalmente por los sindicatos petroleros (USO-Arauca), SINTRACARNES., SINTRAELECTRA., ASEDAR., ANTHOC., en segundo lugar existen las organizaciones del sector agropecuario y rural como la ADUC.-Arauca, FENSUAGRO., ANMUISC.- Arauca, en tercer lugar organizaciones asociadas al sector cooperativo como COOAGROSARARE., COOTRANSARARE., en cuarto lugar las asociaciones de Cabildos y Autoridades Tradicionales Indígenas como ASCADITAR., ASOU'WA.
19. Al lado de estas organizaciones un peso significativo lo tienen la Federación Departamental de Juntas de Acción Comunal, la Asociación Juvenil y Estudiantil Regional ASOJER., la Asociación de Mujeres de Arauca AMAR., AMANECER de Mujeres por Arauca, el Comité permanente para la Defensa de

los Derechos Humanos y el Colectivo de Abogados Joel Sierra. Finalmente, un papel muy destacado ha jugado la Empresa Comunitaria de Acueducto y Alcantarillado de Saravena, E.C.A.A.S empresa modelo de prestación de servicios, a cargo de la comunidad y que ha sido objeto de múltiples ataques del sector público y privado, que la ven como un obstáculo al desarrollo de la libre empresa.

20. Un importante conjunto de las organizaciones sociales antes mencionadas hacen parte del Movimiento Político de Masas del Centro Oriente Colombiano, que tienen su epicentro en El Sarare, otras organizaciones están agrupadas en la Mesa de Organizaciones Sociales de Arauca, cada uno de estos referentes, tiene una identidad política caracterizada, las primeras son de identidad Camilista, las segundas son de la tradición de la UP y el Partido Comunista en la región.

21. El punto neurálgico de reflexión, solidaridad y movilización de las organizaciones sociales, desde 2002, ha sido la lucha por el respeto de los Derechos Humanos y el DIH, amenazados y vulnerados por todos los actores participantes del conflicto. En este sentido, son muchas las acciones de promoción, protección y defensa de los mismos que han venido y vienen adelantando distintos organismos e instituciones, de carácter internacional, nacional, regional y local. A esto se agrega la preocupación por otros temas generadores de conflicto y desarraigo como las fumigaciones aéreas e indiscriminadas con glifosato, la nueva política de regalías, los impactos de la industria petrolera y la corrupción política y administrativa asociada a esta.

22. Por otra parte, se observa que más allá de un debilitamiento de los liderazgos políticos y sociales en el departamento, las acciones recurrentes de control militar sobre la región, han provocado un visible recambio en los mismos y su plegamiento, en parte, a la política de seguridad democrática. No obstante, son significativos los esfuerzos y la actividad resistencial de los pobladores organizados, de núcleos comunitarios y de las organizaciones sociales en dirección a impedir su desmantelamiento y mantener formas de representación directa. Es notorio el énfasis reciente puesto por la red organizacional existente en los temas ambientales, asociados cada vez más a sus reivindicaciones.

23. A pesar del nada pacífico proceso de reconversión política de sus liderazgos políticos y sociales, el ambiente político regional es aún altamente favorable a la negociación política con los grupos insurgentes, aspecto significativo dentro de un ambiente nacional, superando el ambiente que se ha inclinado, por las soluciones de fuerza con estos grupos. Esta tendencia a la solución negociada del conflicto armado interno, que ahora tiene un proceso en desarrollo entre el gobierno del presidente Juan Manuel Santos y la perspectiva de una mesa con el ELN, son procesos claves para el movimiento social de Arauca.

24. En este contexto es importante resaltar que el carácter fronterizo del departamento le confiere connotaciones especiales para la identificación de eventuales escenarios que den fuerza

regional, a los actuales procesos de diálogo y negociación. De hecho, sus pobladores comparten territorio, costumbres, composiciones sociodemográficas similares, pero también expectativas de paz y convivencia. Basta con señalar el ejemplo de El Amparo, Estado de Apure, Venezuela, donde cerca de la mitad de sus 19.000 habitantes son colombianos. En inmediaciones de este poblado está el Campo Guajita que produce cerca de 70.000 barriles de petróleo diarios. De hecho existe un corredor comercial, social y cultural muy fluido entre estas comunidades, gran parte de las cuales ostentan la doble nacionalidad y gozan de las ventajas de ser pobladores de frontera.

25. La propuesta de planes de vida de las organizaciones sociales, como propuesta e iniciativa de defensa del territorio y ordenamiento desde la base social y comunitaria.
26. Un sector de las organizaciones sociales de Arauca, se ha apropiado de la figura de "Planes de Vida" y ha promovido su formulación, siendo estos, un referente importante.
27. Actualmente, los planes de vida desde su construcción popular no institucional, ponen en cuestión conceptos de la lógica moderna occidental como desarrollo, crecimiento, progreso, reconstruyendo desde la práctica y las experiencias de vida la integralidad del sistema viviente sociedad, naturaleza y cultura.
28. Su sentido político y de resistencia hace que los planes de vida se constituyan en un instrumento de poder local y regional que viene articulándose en dinámicas nacionales de encuentro y fortalecimiento de movimientos sociales y populares con

proyectos de nación alternativos y en general opuestos a la visión de país y de desarrollo impuesta desde los núcleos de poder y desde las lógicas del capital financiero y corporativo internacional.

29. Los ejes centrales de los planes de vida comunitarios y populares son: la defensa y la permanencia en el territorio y la autonomía cultural y política de los pueblos promoviendo ejercicios permanentes de soberanía, territorialidad, gobernabilidad y organización social; según el Centro de Cooperación al Indígena, -CECOIN- “la política de ordenamiento del territorio es el fundamento para la construcción de autonomía y, a partir de ella, se definen las relaciones con actores externos, pero al mismo tiempo permite regular las relaciones entre la comunidad....

30. Los Planes de Vida y su proceso de formulación, son referentes importantes, para los procesos de dialogo y concertaciones que se requieren en Arauca.

EL ELN Y SUS LOGICAS DE ACTUACIÓN E INTERESES

30. El ELN, como ya se ha manifestado, surge del fracaso de la colonización dirigida y la incapacidad del estado y el movimiento social, para tramitar los conflictos. El ELN tiene un arraigo importante en el Sarare y mucho menos definido en la parte tradicional de Arauca – Arauca capital, Puerto Rondon y Cravo Norte- . Su presencia es más caracterizada en el Sarare: Saravena, Fortul, Arauquita y Tame, por supuesto igualmente de manera desigual en estos cuatro municipios.

31. El ELN tiene múltiples dinámicas en un territorio que conoce, siendo las clásicas de una fuerza militar, con arraigo y conocimiento del territorio: seguridad y tramitación de conflictos, al igual que ejercer como instancia de “justicia”, en eso concentra buena parte de su presencia en las comunidades, por supuesto que igualmente reglamenta muchos temas de la vida comunitaria, mediante códigos explícitos, que deben ser acatados si las personas quieren permanecer en los territorios bajo “regulación” del ELN.
32. El ELN, tiene un conocimiento detallado de la política Araucana, con la cual mantiene una permanente interacción, desde su capacidad territorial de regulación y su actitud de control, esto es un entramado complejo de diálogos, códigos de comportamiento y concertaciones. De esto no se puede deducir que el ELN, controla la política, de lo cual está lejos, pero si influye en algunas de sus dinámicas, por supuesto con más capacidad en lo veredal y se va diluyendo en la medida que la escala del territorio crece.
33. El relacionamiento del ELN, con la política Araucana ha vivido varios momentos, pasando de muy cercana, a contradictores abiertos – en el periodo 2000-2010 con el liderazgo de Julio Acosta Bernal, líder que los confrontó de manera abierta- a una cierta distancia en la actualidad, pero con intereses territoriales y comunitarios muy definidos, que siempre llevan al ELN, a estar pendiente de la política.
34. El ELN es un entramado complejo de dinámicas organizativas sobre el territorio, que tienen que ver con: regulación de la vida comunitaria, control de economías legales

e ilegales, prácticas de “impuestación” sobre todas las dinámicas económicas que se dan en el territorio de su presencia.

35. El ELN tiene una proyección hacia territorio Venezolano, desde siempre, es decir desde su existencia en Arauca a partir del año de 1981, esto es una presencia social, política y de vínculos con la economía de los territorios donde ha construido redes propias, todo esto se ha dimensionado desde 1998, con el proyecto de la “Revolución Bolivariana”.
36. Al ELN lo caracteriza una profunda desconfianza con el Estado y un interés de defensa territorial –la permanencia en el territorio de las comunidades que lo han habitado-, este es uno de los argumentos con los que justifica su existencia.
37. Por supuesto que es una organización que ahora piensa su rumbo de actuación ante el avance de las negociaciones con las FARC, hay un intercambio entre la dirigencia del ELN, sobre su futuro, la pregunta por su rumbo de actuación está instalada en la dirigencia del ELN en Arauca.
38. El Frente de Guerra Oriental, ha crecido como organización, con el apoyo del Frente Domingo Laín –que ya no aparece tan visible, ahora la visibilidad es del Frente de Guerra Oriental, como estructura regional aglutinadora- que se proyecta sobre Boyacá, Arauca, Vichada, Meta y Norte de Santander.
39. No hay que ver que el ELN en Arauca y su proyección regional, es una estructura totalmente cerrada a la alternativa de diálogos y negociaciones, ellos discuten y evalúan sobre su rumbo de actuación y pueden llegar a la conclusión de la alternativa negociada, pero para ello hay que tener iniciativa política y un diseño para construir este escenario desde el Estado.

40. Si no hay negociaciones con el ELN, Arauca se va a tornar en una zona de disputa y los intereses del ELN y de unas FARC, transformada en fuerza política civil, van a chocar y esto va a llevar a unas dinámicas de enfrentamiento, de las cuales ya tenemos antecedentes en la confrontación violenta librada entre 2004-2009, con sus graves consecuencias humanitarias.